

## บทบาทของผู้นำในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กรณีศึกษา : องค์การบริหารส่วนตำบลบึงคอไห อำเภอลำลูกกา จังหวัดปทุมธานี\*

ภัสสร คงเอียด\*\*

คำสำคัญ : บทบาทผู้นำ/ผู้นำท้องถิ่น

### บทนำ

#### ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

ประเทศไทยได้มีการจัดระเบียบการบริหารราชการแผ่นดินออกเป็น 3 ส่วน คือ ราชการบริหารส่วนกลาง ราชการบริหารส่วนภูมิภาค และราชการบริหารส่วนท้องถิ่น สำหรับราชการบริหารส่วนท้องถิ่นหมายถึงหน่วยงานที่รัฐบาลกระจายอำนาจให้ประชาชนในท้องถิ่นบริหารงานเพื่อแก้ไขปัญหา พัฒนาและให้บริการแก่ประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง (อภิชัย พันธเสน, 2539) ซึ่งปัจจุบันมี 5 รูปแบบคือ องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) เทศบาล องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) กรุงเทพมหานครและเมืองพัทยา (กรมการปกครอง, 2538)

โดยมีกรมส่งเสริมปกครองส่วนท้องถิ่น มีบทบาทภารกิจสำคัญในการส่งเสริมสนับสนุนองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการพัฒนาและให้คำปรึกษา แนะนำองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในด้านการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น การบริหารงานบุคคล การเงินการคลัง และการบริหารจัดการ เพื่อให้ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น มีความเข้มแข็ง และมีศักยภาพในการให้บริการสาธารณะ ทั้งนี้ อำนาจหน้าที่และโครงสร้างส่วนราชการ ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เป็นไปตามข้อบัญญัติของกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย พ.ศ. 2545 (กรมส่งเสริมปกครองท้องถิ่น, 2545 อ้างถึงใน โกวิทย์ พวงงาม, 2549, หน้า2)

จากอดีตที่ผ่านมาขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 นั้น เปรียบเสมือนกฎหมายแม่บทที่มีลักษณะเป็นการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่นไทยและมีการบัญญัติมาตราต่างๆ อย่างเป็นรูปธรรม ซึ่งในปัจจุบันองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมีการทำงานประสานกับองค์กรอื่นๆ เป็นจำนวนมาก ไม่สามารถหลีกเลี่ยงได้ทั้งองค์กรภาครัฐและเอกชน อีกทั้งเพื่อพัฒนาองค์กรไปสู่ความสำเร็จ เป็นปัจจัยที่มีความสำคัญที่สุดที่จะช่วยให้การดำเนินงานของผู้นำและองค์กรประสบความสำเร็จ (กรมส่งเสริมปกครองส่วนท้องถิ่น, 2551 อ้างถึงใน เกรียงไกร บุญประจง. 2552, หน้า 38-39)

\*บทความนี้เรียบเรียงจากการค้นคว้าอิสระเรื่องบทบาทของผู้นำในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กรณีศึกษา : องค์การบริหารส่วนตำบลบึงคอไห อำเภอลำลูกกา จังหวัดปทุมธานี โดยมีผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.จักรีไชยพินิจ เป็นอาจารย์ที่ปรึกษา

\*\*นักศึกษาปริญญาโท หลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต โครงการสำหรับนักบริหาร คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยรามคำแหง

แต่ในปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำลังเผชิญหน้ากับการท้าทายของการเปลี่ยนแปลงบริบทสิ่งแวดล้อมซึ่งมีความซับซ้อนและพลวัตสูง สิ่งแวดล้อมสำคัญที่มีผลกระทบกับการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นคือประชาชน กฎหมาย และรัฐบาล กล่าวได้ว่าประชาชนในยุคดิจิทัล สื่อออนไลน์ ได้มีอิทธิพลเป็นอย่างมากในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารและมีความตื่นตัวทางการเมืองสูงกว่าในอดีต ส่งผลให้มีความคาดหวังและความต้องการต่อผู้บริหารท้องถิ่นมากขึ้นด้วย ยิ่งไปกว่านั้นลักษณะความคาดหวังและความต้องการของประชาชนมีความหลากหลายตามทัศนคติ ค่านิยม และความเชื่อของแต่ละกลุ่ม แต่สิ่งที่สำคัญในการยึดความรัก ความเชื่อใจจากชุมชนเป็นสิ่งที่ผู้นำทุกคนนั้นไม่ได้จากชุมชนเสมอไป

เมื่อรูปแบบการปกครองในส่วนท้องถิ่นได้ปรับเปลี่ยนไปมาหลายครั้งจนถึงปัจจุบัน ได้กำหนดหน้าที่และโครงสร้างชัดเจน มีการกำหนดงานเป็นของตนเอง และดำเนินการบริหารเป็นอิสระมากขึ้น ตามรูปแบบของการกระจายอำนาจไปส่วนท้องถิ่น โดยได้กำหนดอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถดำเนินการจัดการได้เอง โดยพิจารณาจากความเหมาะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละแห่ง ซึ่งโดยการพิจารณาจะพิจารณาจากความสามารถทางด้านงบประมาณ บุคลากรและความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นโดยท้องถิ่น เป็นเหตุทำให้มีการพัฒนาเปลี่ยนแปลงและปรับปรุง ในทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง ที่ตั้งใจกระทำให้เกิดขึ้นอย่างต่อเนื่อง เป็นเหตุทำให้มีการเปลี่ยนแปลงในท้องถิ่นนั้น

จากเหตุการณ์ดังกล่าว นอกจากนี้อาจมีศักยภาพแสดงพฤติกรรมความเป็นผู้นำและต้องมีความสัมพันธ์และเกี่ยวข้องกับบุคลากรในองค์กรจะทำให้บุคลากรมีความสุขในการทำงาน ดังนั้นผู้นำจะต้องมีบทบาทที่สำคัญหรือมีข้อดีในเอกลักษณ์ของตนเอง ที่สามารถครองใจคนในชุมชนได้ให้รับเลือกเข้ามาบริหารพัฒนาชุมชนอย่างต่อเนื่อง หลายสมัยติดต่อกัน ซึ่งเป็นเรื่องที่น่าสนใจอย่างยิ่งในการศึกษาบทบาทความเป็นผู้นำของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนี้

### **วัตถุประสงค์การวิจัย**

1. เพื่อศึกษาบทบาทของผู้นำในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลบึงคอไห อำเภอลำลูกกา จังหวัดปทุมธานี
2. เพื่อศึกษามุมมองของประชาชนที่มีต่อผู้นำท้องถิ่น พื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลบึงคอไห อำเภอลำลูกกา จังหวัดปทุมธานี

### **รูปแบบการวิจัย**

ในการศึกษาครั้งนี้ เป็นการศึกษาวิจัยที่ใช้รูปแบบ “การวิจัยเชิงคุณภาพ” (Qualitative Reserch) เก็บข้อมูลโดยใช้การสัมภาษณ์แบบเจาะลึก (Indept Interview) พร้อมกับสังเกตการณ์ และวิเคราะห์ข้อมูลเชิงพรรณนา (Descriptive Analysis)

### **บทสรุป และข้อเสนอแนะ**

จากข้อมูลในการวิจัย บทบาทผู้นำในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลบึงคอไห อำเภอลำลูกกา จังหวัดปทุมธานี ทำให้ผู้วิจัยทราบว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการวางแผนการ

พัฒนาท้องถิ่นอย่างจริงจังและต่อเนื่อง โดยอาศัยความร่วมมือจากทุกฝ่ายในชุมชน การวางแผนที่ดีถือเป็นกลไกสำคัญหนึ่งที่จะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตำบลบึงคอไห สามารถบรรลุจุดมุ่งหมายได้ ทั้งนี้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตำบลบึงคอไหมียุทธศาสตร์ และการวางแผนการใช้ทรัพยากรที่คุ้มค่าและเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ชุมชน โดยภารกิจสำคัญของผู้นำองค์กรส่วนท้องถิ่นตำบลบึงคอไหในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น คือ กำหนดวิสัยทัศน์ของท้องถิ่น กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนา แผนนโยบายพัฒนาท้องถิ่นในด้านต่างๆ และแผนดำเนินการมอบหมายความรับผิดชอบในองค์กรที่ชัดเจน อีกทั้งยังมีการเปิดโอกาสให้กับประชาชนในการมีส่วนร่วมทางความคิดและเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในชุมชนของตนเองได้ ก่อให้เกิดความรู้และจิตวิญญาณในการสร้างสรรค์สังคม การเข้ามามีส่วนร่วมในการรับผิดชอบต่อสังคม การเคารพสังคม วัฒนธรรมทางสังคมที่มีระบบระเบียบจะถูกสร้างขึ้น เมื่อประชาชนได้มีส่วนร่วมในการเสนอความต้องการในด้านต่างๆที่เกี่ยวกับการพัฒนาชุมชนย่อมก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนส่วนใหญ่

จากเนื้อหากการวิจัยที่ปรากฏแสดงให้เห็นถึงบทบาทหน้าที่ของผู้นำองค์กรบริหารส่วนตำบลบึงคอไห อำเภอลำลูกกา จังหวัดปทุมธานี ในการบริการงานพัฒนาท้องถิ่นว่า ผู้นำองค์กรบริหารส่วนตำบลบึงคอไห อำเภอลำลูกกา จังหวัดปทุมธานีเป็นผู้นำที่เต็มเปี่ยมด้วยสิ่งที่เรียกว่า ภาวะผู้นำอันเป็นสิ่งสำคัญสำหรับความสำเร็จในงานแทบทุกด้านขององค์กร ผู้นำองค์กรบริหารส่วนตำบลบึงคอไห อำเภอลำลูกกา จังหวัดปทุมธานีเป็นผู้ที่มีความรู้ความสามารถในการบริหารจัดการองค์กร ซึ่งเป็นส่วนสำคัญที่จะช่วยให้องค์กรประสบความสำเร็จได้ในทุกๆด้าน ไม่ใช่แค่พยายามทำงานของตนดีที่สุดเท่านั้น แต่ยังสามารถนำพาองค์กรให้ก้าวสู่อาคตได้อย่างเหมาะสมด้วย เพราะเป็นบุคคลที่มีคุณภาพมีบทบาทสำคัญยิ่งต่อความสำเร็จหรือความล้มเหลวขององค์กร จากบทสัมภาษณ์ทำให้ผู้วิจัยเห็นว่า ผู้นำองค์กรบริหารส่วนตำบลบึงคอไห อำเภอลำลูกกา จังหวัดปทุมธานีเป็นผู้ที่มีคุณธรรมและจริยธรรมในการบริหารงานองค์กรอันก่อให้เกิดความสมบูรณ์และส่งเสริมซึ่งกันและสร้างความเชื่อมั่นให้กับผู้อยู่ใต้สายงานบังคับบัญชาภายในองค์กรได้เป็นอย่างดี ส่งผลให้เกิดความเลื่อมใส เกิดความยอมรับในบทบาทความเป็นผู้นำองค์กรที่ดี ดังเช่นแนวคิดของ ทาวิณี บุญเหลือ (2549) ศึกษาคุณลักษณะที่พึงประสงค์ของผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล ตามทัศนะของพนักงานส่วนตำบล ในเขตอำเภอสระเดา จังหวัดสงขลา พนักงานส่วนตำบลในเขตอำเภอสระเดา จังหวัดสงขลาที่ตอบแบบสอบถามมีความต้องการต่อคุณลักษณะที่พึงประสงค์ของผู้บริหารส่วนตำบลในระดับมาก ทั้ง 4 ด้าน คือ ด้านบุคลิกภาพ ด้านมนุษยสัมพันธ์ ด้านความรู้ความสามารถการบริหาร ด้านคุณธรรม โดยมีความต้องการด้านคุณธรรมมากที่สุด และด้านมนุษยสัมพันธ์น้อยที่สุด

ผลจากการศึกษาพบว่า จากการบริหารงานของผู้นำท้องถิ่นตำบลบึงคอไหยังแสดงให้เห็นถึงพฤติกรรมของผู้นำประเทศที่พึงประสงค์ด้วยการแสดงออกมาให้ปรากฏเป็นที่ประจักษ์แก่สาธารณชนอย่าง เป็นรูปธรรมเป็นลักษณะประจำตัวของผู้นำทางการเมืองท้องถิ่น

ด้านความรู้ความสามารถ ผู้นำส่วนท้องถิ่นตำบลบึงคอไหสามารถแสดงให้เห็นถึง การมีความรู้ความสามารถรอบด้าน สิ่งสำคัญคือสามารถนำความรู้ที่มีมาแก้ปัญหาในระดับท้องถิ่นได้จริงในทางปฏิบัติ และเป็นผู้มีประสบการณ์ในการบริหารท้องถิ่นระดับต่างๆ มาพอสมควร

ส่วนด้านอารมณ์ และสังคม ท่านได้แสดงให้เห็นถึง ความฉลาดทางอารมณ์ของผู้นำสามารถควบคุมสติ อารมณ์ตนเองได้ดี นอกจากนี้ยังมีความใจเย็นเข้ากับบุคคลอื่นได้ทุกระดับ เก็บความรู้สึกและอดทนเมื่อถูก วิพากษ์วิจารณ์จากสังคม

ด้านคุณธรรม ผู้นำส่วนท้องถิ่นตำบลบึงคอไห ได้แสดงให้เห็นถึงการมีความซื่อสัตย์อันเป็นสิ่งสำคัญ อันดับแรกของคุณธรรม ไม่คดโกง ไม่คอร์รัปชั่น คำถึงถึงประโยชน์ส่วนรวม การทำงานยึดมั่นหลักธรรมาภิบาลมีความยุติธรรม

ด้านบุคลิกภาพ ท่านได้แสดงให้เห็นถึงความสุภาพทั้งคำพูดและการแต่งกาย และมีบุคลิกภาพที่สง่างาม มีความสุขุมรอบคอบ มีบุคลิกที่น่าเชื่อถือ มีความเชื่อมั่นในตนเองและมีความเป็นผู้นำมีความยิ้มแย้มแจ่มใส สุขภาพแข็งแรงและสามารถเข้ากับบุคคลอื่นได้ดี โดยเฉพาะกับประชาชน ดังเช่นแนวคิดของ มิทเชล และ ลาร์สัน จูเนียร์ (Michell and Larson, Jr., 1987, pp. 435-436. อ้างถึงในบรรจง อภิตติกุล, 2548, หน้า 22.) ได้ชี้ให้เห็นองค์ประกอบที่สำคัญ 3 ประการ ในการพิจารณาว่าผู้นำใดมีภาวะผู้นำหรือไม่ ได้แก่

1. ภาวะผู้นำ เป็นกระบวนการของการใช้อิทธิพล ที่ผู้นำพยายามจะมีอิทธิพลเหนือผู้ตาม เพื่อให้มี พฤติกรรมการปฏิบัติงานตามต้องการโดยมีจุดมุ่งหมายขององค์กรเป็นเป้าหมาย ไม่ใช่เรื่องของบุคคลที่จะพึงมี ภาวะผู้นำได้โดยที่ไม่ได้มีการกระทำใด ๆ เป็นกระบวนการ (process) ให้เกิดอิทธิพลต่อผู้อื่น ดังนั้น ผู้นำทางจาก การแต่งตั้ง เช่น ผู้อำนวยการ ผู้บัญชาการ อาจจะมีภาวะหรือไม่ก็ได้ ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับลักษณะทั้ง 3 ประการหรือ เปล่า ในทางตรงข้ามผู้ที่แสดงภาวะผู้นำอาจจะเป็นผู้นำที่แบบทางการ แต่มีองค์ประกอบ 3 ประการนั้น

2. ภาวะผู้นำ นอกจากเป็นกระบวนการแล้ว ภาวะผู้นำจะเกิดขึ้นได้ก็ต่อเมื่อผู้ตามยอมให้ผู้นำใช้อิทธิพล ต่อตัวเขา ซึ่งโดยทั่วไปก็ต้องพิจารณาถึงระดับความถูกต้องของอิทธิพลที่ใช้ด้วยว่าไม่ใช่เป็นการใช้อำนาจเข้าขู่ข่มขู่ หรือบีบบังคับให้ทำตาม เพราะถ้าเป็นการเช่นนั้นก็ไม่ถือว่าเป็นภาวะผู้นำได้

3. ภาวะผู้นำ จะถูกอ้างถึงเมื่อจุดมุ่งหมายของกลุ่ม หรือองค์การประสบความสำเร็จ ดังนั้นถ้าหากผู้นำไม่สามารถนำกลุ่มไปสู่ความสำเร็จดังกล่าวได้ ก็ย่อมหมายถึงว่าผู้นำไม่ได้แสดงภาวะผู้นำหรือไม่มีความสามารถในการนำนั่นเอง

ดังนั้นผู้นำองค์กรส่วนท้องถิ่นที่สามารถบริหารจัดการพัฒนาท้องถิ่นได้อย่างสมดุลในทุกด้านทั้งด้าน ปัจจัยพื้นฐานในการดำรงชีวิต การจัดการศึกษา ศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม และสิ่งแวดล้อม ที่ล้วนมีความสัมพันธ์ เชื่อมโยงเป็นองค์รวม มีการพึ่งพาอาศัย การส่งเสริมสนับสนุนซึ่งกันและกันอย่างพอเหมาะพอดีและมีคุณภาพ สามารถนำไปประยุกต์ใช้ได้ ตลอดเวลา มีการพัฒนาชุมชนตามแนวปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงคือมีความพร้อม รับต่อการเปลี่ยนแปลงทุกด้าน ไม่ว่าจะเป็นด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม เน้นมนุษย์เป็นแกนกลางการ พัฒนา เพื่อสร้างให้เกิดความสมดุล ระหว่างคนธรรมชาติ และสรรพสิ่ง เพื่อให้อยู่ร่วมกันด้วยความเกื้อกูลกันไม่ ทำลายล้างกันทุกสิ่งในโลกก็จะอยู่ร่วมกันอย่างสงบสุข ส่งผลต่อการพัฒนาที่ยั่งยืนอย่างแท้จริง

สรุปโดยภาพรวมคือ ผู้นำองค์กรส่วนท้องถิ่นตำบลบึงคอไห อำเภอลำลูกกา จังหวัดปทุมธานี มีบทบาท ความเป็นผู้นำองค์กรด้านการพัฒนาท้องถิ่นที่มีคุณธรรม จริยธรรม เป็นผู้ปฏิบัติงานและบริหารงานโดยยึดหลัก คุณธรรม และจริยธรรม ได้แก่ความซื่อสัตย์สุจริต ความถูกต้องชอบธรรม ยึดมั่นในสถาบันชาติ ศาสนา และ

พระมหากษัตริย์ ไม่เลือกปฏิบัติและเป็นแบบอย่างที่ดีของผู้นำภาครัฐ คำนึงถึงผลประโยชน์ส่วนรวมเป็นที่ตั้งเพื่อสร้างคุณภาพชีวิตที่ดีให้เกิดขึ้นกับประชาชนในท้องถิ่นของตน

### ข้อเสนอแนะ

1. ผู้นำองค์กรส่วนท้องถิ่นควรเน้นบทบาทด้านการส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรม และการท่องเที่ยวให้กับประชาชนในพื้นที่เพิ่มมากขึ้น ส่งเสริมให้มีการพัฒนาชุมชนที่มีเอกลักษณ์ หรือ โบราณสถานเป็นแหล่งท่องเที่ยวประจำตำบล เพื่อเป็นการสนับสนุนอุตสาหกรรมในครัวเรือน ส่งเสริมให้มีการลงทุนพร้อมทั้งจัดหาแหล่งทุนให้กับประชาชนในพื้นที่รับผิดชอบเพิ่มมากขึ้น

2. ผู้นำองค์กรส่วนท้องถิ่นควรรณรงค์ให้ประชาชนคำนึงถึงความประหยัด ยึดหลักความพอเพียงในการดำเนินชีวิต และมีบทบาทด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมากยิ่งขึ้นโดยเฉพาะการประกอบอาชีพด้านเกษตรกรรมที่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

3. ผู้นำองค์กรส่วนท้องถิ่นควรมีภาพลักษณ์ที่แสดงให้เห็นถึงความสุภาพทั้งคำพูดและการแต่งกาย และมีบุคลิกภาพที่สง่างาม มีความสุขุมรอบคอบ มีบุคลิกที่น่าเชื่อถือ มีความเชื่อมั่นในตนเองและมีความ เป็นผู้นำมีความยิ้มแย้มแจ่มใส สุขภาพแข็งแรงและสามารถเข้ากับบุคคลอื่นได้ดี โดยเฉพาะกับประชาชน

### ข้อเสนอแนะเพื่อการวิจัยครั้งต่อไป

1. ควรมีการวิจัยศึกษาเพิ่มเติมเกี่ยวกับบทบาทของผู้นำองค์กรบริหารส่วนตำบลที่ส่งผลต่อการเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน ในองค์การบริหารส่วนตำบลอื่นๆต่อไปอีก

2. ควรมีการวิจัยถึงปัจจัยที่มีผลกระทบต่อเสริมสร้างความเข้มแข็งขององค์การบริหารส่วนตำบลว่ามีปัญหาและปัจจัยใดบ้างที่ส่งผลกระทบต่อ บทบาทของผู้นำองค์กรบริหารส่วนตำบลในการเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนตำบลคงไทรและตำบลใกล้เคียง

3. ควรศึกษาบทบาทสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลในการพัฒนาท้องถิ่น

4. ควรมีการวิจัยเกี่ยวกับคุณลักษณะของนักการเมืองท้องถิ่นที่พึงประสงค์ในทัศนะของกลุ่มตัวอย่างอื่นๆ ประกอบ เช่น ข้าราชการและบุคลากรภาครัฐ ทั้งนี้เพื่อให้ได้ข้อมูลที่หลากหลายกลุ่มตัวอย่างมาเปรียบเทียบผลการวิจัยและเป็นข้อมูลประกอบการนำเสนอคุณลักษณะของนักการเมืองท้องถิ่นที่พึงประสงค์ ในรูปแบบผลงานทางวิชาการอื่นๆ ต่อไป เพื่อสร้างความตระหนักถึงภาวะผู้นำของนักการเมืองท้องถิ่นที่ถือ เป็นองค์ประกอบที่สำคัญที่สุดประการหนึ่งในการบริหารและปกครองท้องถิ่นให้มีความเจริญก้าวหน้าอย่าง ยั่งยืน เพื่อประโยชน์สุขของประชาชน

### บรรณานุกรม

กวี วงศ์พุด. (2542). *ภาวะผู้นำ* (พิมพ์ครั้งที่ 5), กรุงเทพมหานคร : ปิเคออินเตอร์พริ้นท์

เกศสุตา โภคานิตย์ และ กีฬาหนูยศ. (2560). *บทบาทผู้นำในการพัฒนาท้องถิ่น กรณีศึกษานายกองคการบริหารส่วนตำบลนาเสียว อำเภอเมือง จังหวัดชัยภูมิ*. วารสารการประชุมวิชาการระดับชาติ มจร. ขอนแก่น 31 มีนาคม 2560

- ตระกูล มีชัย. (2538). *สภาตำบล*. กรุงเทพมหานคร : บริษัทสุชุมและบุตร จำกัด.
- เนาวรัตน์ บุญลือ. (2557). *ความคาดหวังของผู้นำท้องถิ่นที่มีต่อบทบาทของนายอำเภอ: กรณีศึกษาเฉพาะ ตำบลดินแดง อำเภอลำทับ จังหวัดกระบี่*. ศิลปศาสตรมหาบัณฑิตคณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยรามคำแหง.
- ประทีป สติมัน. (2553). *บทบาทของผู้แทนองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในคณะกรรมการขั้นพื้นฐาน ตำบลชำหม้อ อำเภอเขาชะเมา จังหวัดระยอง*. ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต คณะรัฐศาสตร์มหาวิทยาลัยรามคำแหง.
- พันทิวา สุพัฒน์ภรณ์. (2556). *ภาวะผู้นำที่ส่งผลต่อวัฒนธรรมองค์กร กรณี บริษัทไทยอกริฟต์ส์จำกัด (มหาชน)*. ภาคนิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรศิลปศาสตรมหาบัณฑิต (สาขาวิชาการสื่อสารประยุกต์) คณะภาษาและการสื่อสาร สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์.
- มิ่งขวัญ คงเจริญ. (2555). *การพัฒนารูปแบบการเสริมสร้างพลังอำนาจชุมชน เพื่อเสริมสร้างจิตสำนึกของความเป็นพลเมืองดีในวิถีชีวิตประชาธิปไตย*. สำนักเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร.
- ณัฐพล ปัญญาโสภณ. (2546). *การสร้างความเป็นผู้นำในสถานศึกษา*. วารสารนักบริหาร. 23(2), 59-66.
- สุรพล สุวรรณแสง. (2553). *ปัจจัยการคงอยู่ของครูโรงเรียนเอกชนในระบบ ที่จัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน ในสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาปทุมธานี เขต 2*. วิทยานิพนธ์ศึกษาศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการจัดการศึกษา บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิต.
- อุทัย หิรัญโต. (2546). *การปกครองท้องถิ่น*. กรุงเทพมหานคร : โอเดียนสโตร์.
- [http://www.odloc.go.th/web/?page\\_id=1968](http://www.odloc.go.th/web/?page_id=1968) ค้นเมื่อ 10 พฤษภาคม 2562
- <https://bkh.go.th/public/> ค้นเมื่อ 10 พฤษภาคม 2562